

“La scelta di semplificare, Il coraggio di premiare”

PRESENTAZIONE DELLE LINEE GUIDA PER LA REGOLAMENTAZIONE E SEMPLIFICAZIONE DEGLI OBBLIGHI EMAS



Better Regulation Aimed at Valorising EmAs

TRIESTE 10 DICEMBRE 2014

DOTT. ROBERTO CARIANI

AMBIENTEITALIA



Presentazione linea guida

Obiettivo Life+ BRAVE:

**Piena integrazione del
Regolamento EMAS nella
legislazione (europea,
nazionale, regionale)**



Principale prodotto Life+ BRAVE:

LINEA GUIDA PER LA REGOLAMENTAZIONE E SEMPLIFICAZIONE DEGLI OBBLIGHI EMAS:

- **Documento guida** finalizzato alla replicabilità del progetto in altre Regioni e Stati Membri e ad incentivare l'adozione di forme di semplificazione ed incentivo.
- Mira a **descrivere il processo** per identificare nuove semplificazioni normative e a **promuovere la loro adozione** da parte degli organismi competenti.

Obiettivo linea guida

La guida è uno strumento studiato per **sostenere e facilitare l'attuazione di questo tipo di misure da parte dei diversi Stati membri**, fornendo una raccolta di esperienze esistenti a diversi livelli (europeo, nazionale e regionale) dei miglioramenti normativi, incentivi o altre misure di semplificazione per le organizzazioni registrate EMAS o con altre certificazioni ambientali.

PER RAGGIUNGERE L'OBIETTIVO I PARTNER DI PROGETTO HANNO:

- Tradotto la LG in tre lingue: italiano, spagnolo e inglese
- Presentazione in tutte le regioni coinvolte nel progetto (invitati agli eventi anche rappresentati di altre regioni)
- Sarà disponibile gratuitamente sul sito del progetto Life+ BRAVE

La linea guida

CONTENUTO:

- ✓ una descrizione delle **principali categorie di semplificazione** amministrativa e di **incentivi esistenti** in diversi paesi e regioni europee (descrizione approfondita delle caratteristiche della misura ed il contesto normativo entro cui emerge):
 1. *Procedure autorizzative*
 2. *Attività di ispezione e controllo*
 3. *Comunicazione ambientale*
 4. *Appalti veri pubblici (Green Public Procurement)*
 5. *Garanzie finanziarie*
 6. *Imposte e tariffe*
 7. *Iniziative finanziarie*

- ✓ **numerosi esempi**, a livello nazionale e regionale, che dimostrano come tali misure possano essere adottate e quali risultati possono essere raggiunti.

La linea guida

Informazione presentata in schede con la seguente struttura:

[TITOLO DELLA MISURA]	
Riferimenti:	Articolo(i) di normative o leggi emanate in campo ambientale
Giustificazioni:	Contesto della misura (perché una misura dovrebbe essere introdotta?)
Requisiti:	Descrizione dei requisiti (scopo della misura: attività di riferimento)
Descrizione:	Descrizione della misura (oggetto della misura: introduzione e breve descrizione)
Implementazione:	Descrizione dell'implementazione della misura (come può essere attuata?)
Risultati:	In quali regioni è stata implementata, e, in questi casi, a quali livelli, indicando se applicabile in quali settori, con quali difficoltà, ecc.
	<i>Esempi</i>
Benefici:	Potenziati benefici dalle misure per le organizzazioni (aziende registrate EMAS, organismi competenti,...)

Misure - 1. Procedure autorizzative

Per il **rinnovo, l'aggiornamento e/o la revisione delle autorizzazioni ambientali**, gli operatori devono presentare, presso l'Autorità Competente, **la documentazione necessaria**; questa deve essere accompagnata, se ritenuto necessario, da una visita presso le strutture per verificare l'adeguata implementazione dei requisiti ambientali.

Nei casi in cui le strutture abbiano anche un SGA certificato, sono soggetti a verifica delle attività da parte di un Verificatore, che include azioni come l'analisi della documentazione, interviste ai dipendenti e visite in sito, così che il rinnovo, l'aggiornamento e/o la revisione delle autorizzazioni ambientali, *per quelle strutture certificate ISO 14001 o EMAS*, **possono essere semplificate o velocizzate, purché trasmettano annualmente la Dichiarazione Ambientale, debitamente convalidata da un Verificatore Ambientale**. Inoltre, il periodo di validità dei permessi ambientali potrebbe essere esteso per queste strutture.

Due possibilità:

- 1) Semplificazione delle procedure di aggiornamento e revisione dell'AIA in base alla **Direttiva delle Emissioni Industriali**.
- 2) Estensione del periodo di validità dell'Autorizzazione alla gestione dei rifiuti in base alla **Direttiva quadro sui Rifiuti**.

Misure – 2. Attività di ispezione e controllo

Certe organizzazioni sono soggette a ispezione e/o **attività di controllo da parte dell'organismo competente** in materia ambientale, **al fine di verificare il rispetto dei requisiti ambientali inclusi nei permessi** corrispondenti.

L'attività di ispezione e controllo rappresenta una garanzia affinché la produzione avvenga nel rispetto della normativa vigente, ma costituisce anche un **costo** sia per gli enti pubblici che la svolgono, sia per l'impresa che la subisce.

Il possesso di una registrazione EMAS, o una certificazione ambientale in generale, può offrire **rassicurazioni all'ente di controllo**, consentendogli di fare affidamento sulla capacità dell'organizzazione assoggettata ai requisiti normativi di monitorare continuamente la propria conformità e di auto-controllarsi, nonché sulla presenza di un ulteriore livello di verifica di parte terza.

Due tipologie di misura possono essere proposte per le aziende ISO 14001 ed EMAS:

- 1) Riduzione del controllo e/o della **frequenza** di controllo
- 2) Semplificazione dell'ispezione e/o **procedure** di controllo

Misure – 3. Comunicazione ambientale

Le imprese, spesso, sono **obbligate a fornire regolarmente alle autorità competenti tutte le informazioni relative alla performance ambientale ai fini di monitoraggio e controllo** previsto dalla normativa. Alcuni esempi: Registro Europeo delle emissioni, report di monitoraggio nell'ambito dell'AIA, comunicazioni periodiche relative alla gestione dei rifiuti, ecc.

Nel caso in cui tali aziende siano dotate di Sistema di Gestione Ambientale certificato, la Dichiarazione Ambientale, annualmente aggiornata e validata da un verificatore ambientale, potrebbe **permettere la semplificazione degli obblighi di comunicazione** per le imprese certificate ISO14001 e registrate EMAS. La Dichiarazione Ambientale, costituirebbe documentazione utile a fornire alle autorità competenti le informazioni richieste, senza necessità di fornire ulteriore documentazione.

Due tipologie di misure possono essere proposte:

- 1) **Valorizzazione della documentazione EMAS**
- 2) **Razionalizzazione** della comunicazione ambientale per le organizzazioni registrate EMAS



*Quando il sistema di gestione
ambientale evita le duplicazioni.*

Misure – 4. Green Public Procurement

Nell'approvvigionamento di beni e servizi da parte della Pubblica Amministrazione (GPP), non sono considerati solo gli aspetti economici o tecnici, ma anche gli aspetti ambientali. Questo è il motivo per il **quale le aziende con SGA certificato ISO 14001 o registrato EMAS possono essere considerate, nel caso di appalti pubblici in riferimento a beni o servizi, per dimostrare la solvibilità tecnica e professionale.**

La misura contenuta nelle LG è relativa all'**introduzione dei criteri di premialità, all'interno degli approvvigionamenti pubblici**, per aziende che hanno adottato ISO 14001 e/o EMAS.

Misure – 5. Garanzie finanziarie

Le garanzie finanziarie sono un requisito normativo essenziale per svolgere quelle attività che hanno “un **elevato rischio ambientale**” (es. costruzione impianti trattamento rifiuti). L’obiettivo è **assicurare che l’operatore abbia risorse finanziarie** sufficienti per sostenere tutti i costi derivanti dall’adozione di misure per prevenire, evitare o riparare i danni ambientali connessi con specifiche attività che esso svolge.

Gli importi delle garanzie finanziarie sono fissati dalle normative e spesso sono proporzionali alle dimensioni dell’impresa e dei suoi impianti. Le imprese che vogliono operare in determinati ambiti sono, infatti, tenute a presentare le proprie fidejussioni in fase di istruttoria al fine di ottenere l’autorizzazione a svolgere un’attività.

La legislazione nazionale prevede ora numerose misure per la **riduzione delle garanzie finanziarie ad imprese registrate EMAS o in possesso della certificazione ISO 14001.**

Due ambiti comunitari in cui sono previste garanzie finanziarie:

- 1) **Quadro normativo europeo sulla gestione dei rifiuti**
- 2) **Garanzie finanziarie per responsabilità su danni ambientali (Direttiva 2004/35/CE)**

Misure – 6. Imposte e tariffe

Il **beneficio fiscale** costituisce una delle forme di incentivo maggiormente gradita in **quanto crea un vantaggio immediato e facilmente** quantificabile in termini di **risorse economiche risparmiate**. Le misure di questo genere possono prevedere benefici fiscali per quelle organizzazioni che hanno un sistema di gestione ambientale certificato.

La ratio di tale semplificazione è quella di **premiare**, mediante una riduzione del carico fiscale, le aziende che volontariamente hanno già scelto di impegnarsi ad investire le proprie risorse nel **miglioramento ambientale**, innestando tale sforzo nel quadro di garanzie credibili previsto da una certificazione di parte terza indipendente (EMAS o ISO 14001).

Esistono diverse tipologie di benefici fiscali utilizzabili a questo fine:

- 1) **Riduzioni o rimborsi di imposte** (come ritorno degli investimenti fatti dalle imprese)
- 2) **Riduzioni di tariffe**, in particolare gli oneri per la **prevenzione e il controllo dell'inquinamento** associati a rinnovi, aggiornamenti e modifiche di permessi, servizi di ispezione e altri servizi, possono essere ridotti per le organizzazioni certificate.

Misure – 7. Iniziative finanziarie

Altre misure sono incentrate sulla fornitura di **incentivi economici (mezzi di supporto finanziario)** per l'implementazione e la certificazione di un SGA.

Gli aiuti finanziari sono i mezzi utilizzati dalla PA per promuovere certe attività che si ritiene siano di **interesse pubblico**. In questo caso l'incentivo consiste nell'assicurare degli aiuti per gli investimenti in infrastrutture ed in installazioni che abbiano come scopo la **tutela dell'ambiente**.

Alcuni esempi di questo tipo di intervento sono:

1. **l'attuazione e la certificazione di SGA** ai sensi delle norme ISO 14001 ed EMAS, così come il **mantenimento** per tutto il periodo di validità della certificazione o della registrazione.
2. L'introduzione di **nuovi strumenti finalizzati a sviluppare la tutela dell'ambiente e ad ottenere un miglioramento ambientale**, richiesto dall'ISO 14001 e da EMAS. In questo caso al fine di determinare le modalità di assegnazione degli aiuti così come le percentuali relative al loro ammontare, dovranno essere presi in considerazione alcuni criteri (ad esempio le prestazioni ambientali dichiarate e validate dall'ente verificatore terzo nella Dichiarazione Ambientale EMAS)

Conformità al modello D.Lgs 231/2001

Registrazione Ambientale EMAS secondo il Regolamento 2009/1221/CE – EcoManagement and Audit Scheme e la Certificazione del sistema di gestione ambientale secondo la Norma ISO 14001:2004 possono essere riconosciute, attraverso opportuni provvedimenti normativi e legislativi, quali condizioni atte a far valere, per le parti corrispondenti, **la presunzione di conformità ai requisiti del Modello Organizzativo ex D. Lgs. 231/2001 sulla responsabilità amministrativa per reati ambientali delle persone giuridiche, delle società e delle associazioni anche prive di personalità giuridica**

Appello pubblicato su quotidiani nazionali, inviato al Presidente del Consiglio dei Ministri, al Ministro Ambiente, alle Commissioni parlamentari

firmato da oltre 30 tra associazioni di categoria nazionali, associazioni ambientaliste, associazioni e organizzazioni di settore

Tabella riassuntiva

Argomento	Misure (Titolo della Card)	Quadro legislativo	Misure Regionali (esempi)	Regione
PROCEDURE AUTORIZZATIVE	SEMPLIFICAZIONE DELLA REVISIONE E AGGIORNAMENTO DI PROCEDURE AIA PER LE ORGANIZZAZIONI REGISTRATE EMAS	Direttiva 201/75/EC sulle Emissioni Industriali	Semplificazione delle procedure di revisione e aggiornamento per le aziende registrate EMAS	Andalusia
	ESTENSIONE DEL PERIODO DI VALIDITA' DELL'AUTORIZZAZIONE PER IMPIANTI DI TRATTAMENTO VEICOLI A FINE VITA	Direttiva 2008/98/EC sui rifiuti	Estensione del periodo di validità dell'autorizzazione per impianti di trattamento veicoli a fine vita	Toscana
ATTIVITÀ DI ISPEZIONE E CONTROLLO	Riduzione delle ispezioni e/o frequenza di controllo per le organizzazioni registrate EMAS o certificate ISO 14001	Raccomandazione 2001/331/EC sulle ispezioni ambientali	Riduzione della frequenza delle ispezioni attraverso nuove regole e modalità operative per aziende EMAS o ISO 14001	Liguria
			Riduzione della frequenza delle ispezioni per aziende registrate EMAS ricadenti nella Direttiva delle Emissioni Industriali	Lombardia
			Esenzione da periodici controlli seguendo la L.20/2009 sulla Prevenzione e Controlli Ambientali per aziende registrate EMAS in Catalogna	Catalonia
	SEMPLIFICAZIONE DELLE ISPEZIONI E/O PROCEDURE DI CONTROLLO PER LE AZIENDE EMAS O ISO 14001	Direttiva 201/75/EC sulle Emissioni Industriali	Valorizzazione della documentazione EMAS a scopi ispettivi	Lombardia

Tabella riassuntiva

Argomento	Misure (Titolo della Card)	Quadro legislativo	Misure Regionali (esempi)	Regione
COMUNICAZIONE AMBIENTALE	VALORIZZAZIONE DELLA DOCUMENTAZIONE EMAS	Direttiva 201/75/EC sulle Emissioni Industriali	Valorizzazione della documentazione EMAS nelle procedure di ottenimento, revisione e aggiornamento AIA	Lombardia
	RAZIONALIZZAZIONE DELLA COMUNICAZIONE AMBIENTALE	Direttiva 94/62/EC sugli Imballaggi e Rifiuti da Imballaggi	Razionalizzazione della documentazione EMAS per dimostrare la conformità legale in relazione alle norme ambientali. Imballaggi e Rifiuti da Imballaggi, piano di prevenzione e Report di Monitoraggio	Valencia
GPP	INTRODUZIONE DEI CRITERI DI ADOZIONE DI ISO 14001 E/O EMAS NEL PROCESSO DI APPROVVIGIONAMENTO PUBBLICO	COM (2008) 400 finale sugli acquisti pubblici	Introduzione di criteri per l'adozione di sistemi di gestione certificati ISO 14001 e/o EMAS	Lombardia
			Inclusione di criteri ambientali (specialmente secondo 14001 e EMAS) nei processi di acquisto pubblico	Valencia
GARANZIE FINANZIARIE	RIDUZIONE DELLE GARANZIE FINANZIARIE PREVISTE SUL QUADRO DELLA LEGISLAZIONE EUROPEA SUI RIFIUTI	Direttiva 2008/98/EC sui rifiuti	Riduzione delle garanzie finanziarie per aziende registrate EMAS o ISO 14001, produttori e gestori di rifiuti	Galicia
	RIDUZIONE DELLE GARANZIE FINANZIARIE RELATIVE ALLA RESPONSABILITA' AMBIENTALE (DIRETTIVA 2004/35/CE)	Direttiva 2004/35/CE sulla Responsabilità Ambientale	Riduzione delle garanzie finanziarie per coprire le responsabilità ambientali per aziende EMAS o ISO 14001	Andalusia

Tabella riassuntiva

Argomento	Misure (Titolo della Card)	Quadro legislativo	Misure Regionali (esempi)	Regione
IMPOSTE E TARIFFE	RIDUZIONE O RESTITUZIONE DI TASSE PER AZIENDE REGISTRATE EMAS O CERTIFICATE ISO14001	Principio di chi Inquina Paga & Direttiva 2004/35/CE sulla Responsabilità Ambientale	Riduzione di tasse regionali (IRAP) per aziende registrate EMAS o certificate ISO 14001	Toscana
			Rimborso finanziario per PMI che implementano differenti strumenti di gestione (EMAS, ISO14001, SA8000, OSHAS 18001)	Toscana
	RIDUZIONE DEI CONTRIBUTI PER LE AZIENDE REGISTRATE EMAS O CERTIFICATE ISO14001	Principio di chi Inquina Paga	Riduzione dei contributi per la licenza per installazioni industriali registrate EMAS	Germania
			Riduzione di contributi locali nei regolamenti dei rifiuti nei Comuni (TARES a Tavernelle)	Toscana
			Riduzione dei contributi amministrativi relativi alle attività standard durante le ispezioni	Lombardia
INIZIATIVE FINANZIARIE	CONTRIBUTI FINANZIARI PER L'IMPLEMENTAZIONE, CERTIFICAZIONE E/O MANTENIMENTO DI SGA ISO14001 O EMAS PER MIGLIORARE LA TUTELA AMBIENTALE DELLE ORGANIZZAZIONI	Iniziativa portante della strategia Europa 2020: Roadmap per le risorse efficienti Costruire il mercato Unico dei Prodotti Verdi	Contributi finanziari per l'implementazione, certificazione e/o mantenimento di un SGA in accordo con ISO14001 o EMAS per migliorare la tutela ambientale da parte delle aziende	-
	RIDUZIONE DELLE SPESE PER AZIENDE REGISTRATE EMAS O CERTIFICATE ISO 14001	Decisione No. 1386/2013/EU	Contributi finanziari per le attività volte al miglioramento della protezione ambientale per aziende certificate ISO14001 o registrate EMAS	-

Grazie per l'attenzione



Roberto Cariani

AMBIENTEITALIA