

Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza
Decreto del Direttore Generale N° 6 dd. 30.01.2020

Piano della performance 2020
Decreto del Direttore Generale n° 8 dd. 31.01.2020
rettificato con Decreto del Direttore Generale n° 9 dd. 03.02.2020

RELAZIONE

I° SEMESTRE 2020

ATTIVITA'	Indicatore	Target
B.1 Piano di prevenzione della corruzione – trasparenza Relazione semestrale monitoraggio	RELAZIONE	27.07.2020

**RELAZIONE PREDISPOSTA A CURA DELLA
AGENZIA REGIONALE PER LA PROTEZIONE DELL'AMBIENTE
DEL FRIULI VENEZIA GIULIA (ARPA FVG)**

RESPONSABILE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E PER LA TRASPARENZA

Anna Toro

GRUPPO DI LAVORO:

Sabina Gorasso
Luca Piani

Sommario

1	PREMESSA	4
2	PREMESSA NORMATIVA	4
3	ATTIVITÀ	5
3.1	PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE	5
3.1.1	<i>Incontri dirigenti</i>	5
3.1.2	<i>Whistleblowing</i>	5
3.1.3	<i>Formazione e-learning</i>	5
3.1.4	<i>Audit</i>	6
3.2	TRASPARENZA	7
3.2.1	<i>Amministrazione trasparente</i>	7
3.2.2	<i>Giornate della trasparenza</i>	7
3.3	REGISTRO DEGLI ACCESSI	7
3.4	ACCESSI SITO INTERNET	7
4	CONCLUSIONI	8

1 **PREMESSA**

Il Piano triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza (PTPCT) costituisce il documento di riferimento per l'attuazione degli adempimenti previsti dalla normativa vigente in materia di anticorruzione e trasparenza.

Ai fini dell'adozione del PTRC 2020, come già avvenuto per il PTRC 2019, nel mese di gennaio 2020 è stata avviata la consultazione pubblica, con la pubblicazione sul sito del piano medesimo, finalizzata all'invio di suggerimenti e proposte. In data 30.01.2020, con il decreto del Direttore Generale n. 6, su proposta del Responsabile per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza (RPCT), è stato adottato il PTPCT 2020.

Gli obiettivi previsti dal PTPCT, come indicato dalla norma, sono stati inseriti all'interno del Piano della Performance 2020, come parte integrante delle attività per il triennio 2020-2022 che coinvolge tutti i dipendenti di Arpa, legando gli obiettivi alla premialità individuale della dirigenza e proseguendo quindi nel percorso virtuoso di integrazione dei documenti di programmazione delle attività dell'Agenzia.

Va segnalato che a seguito dello stato di emergenza sanitaria da COVID-19 sancito fino al 31.07.2020 con Delibera del Presidente del Consiglio dei Ministri dd. 31.01.2020, l'Agenzia ha dovuto far fronte all'organizzazione della propria operatività, che è sempre stata garantita sin dall'inizio della fase emergenziale, attraverso modalità lavorative compatibili con l'esigenza di svolgere le attività indifferibili e con gli obblighi imposti dalla normativa nazionale di limitazione della circolazione. In tale delicato e complesso contesto, si è immediatamente attivato il lavoro agile per tutti i dipendenti le cui attività potevano esserne oggetto e sono state intraprese tutte le iniziative atte a consentire il mantenimento dei servizi dell'Agenzia.

Ciò nondimeno, alcune attività previste nel Piano della Performance 2020 non si sono potute effettuare come previsto e saranno necessariamente oggetto di modifica del Piano medesimo in sede di verifica al 30.06.2020.

2 **RIFERIMENTI NORMATIVI**

Di seguito si riportano i principali riferimenti normativi in materia di anticorruzione e trasparenza. La legislazione in materia è estremamente ampia, per cui si rimanda al sito dell'ANAC per ulteriori approfondimenti.

- L. n. 241 del 1990 e s.m.i. (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi)
- D.lgs. n. 195 del 2005 e s.m.i. (Attuazione della direttiva 2003/4/ce sull'accesso del pubblico all'informazione ambientale)
- L. n. 190 del 2012 e s.m.i. (Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione)
- D.lgs. n. 33 e s.m.i. del 2013 (Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni)
- D.lgs. n. 39 del 2013 (Disposizioni in materia di inconfiribilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico)
- D.p.r. n. 62 e s.m.i. del 2013 (Regole di condotta dei pubblici dipendenti)
- D.lgs. n. 150 e s.m.i. del 2009 (Ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni)

- D.lgs. n. 97 del 2016 (Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza)
- L. n. 179 del 2017 (Disposizioni per la tutela degli autori di segnalazioni di reati o irregolarità di cui siano venuti a conoscenza nell'ambito di un rapporto di lavoro pubblico o privato).

3 ATTIVITÀ

3.1 PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

3.1.1 Incontri dirigenti

Nel primo semestre 2020 si è svolto 1 incontro in videoconferenza con i referenti della RETE (tutti i dirigenti):

- ✓ **16 giugno 2020:** sono stati trattati i seguenti argomenti, previa illustrazione, stante la presenza di due nuovi dirigenti, della normativa in materia di prevenzione della corruzione e dei provvedimenti adottati dall'agenzia:
 - Scadenza adempimenti al 30 giugno
 - Regolamento unico in materia di Diritto di Accesso
 - Informazioni in merito alle pubblicazioni presenti su sito ANAC:
 - “La sesta giornata nazionale di incontro con i Responsabili per la prevenzione della corruzione e della trasparenza è stata fissata per il giorno 03..06.2020”;
 - “Appalti digitali, verifiche dei requisiti semplificate ed estensione dello stato di emergenza: le proposte Anac per agevolare la ripresa economica”;
 - “Fino al 31 dicembre esonero dei contributi da versare in sede di gara: Governo accoglie proposta Anac. Per operatori e amministrazioni risparmi da 40 mln”.

Nel corso dell'incontro è stato illustrato il Regolamento unico in materia di Diritto di Accesso, soffermando l'attenzione sulle diverse tipologie di diritto di accesso disciplinate dalla normativa vigente (documentale, civico semplice e generalizzato, alle informazioni ambientali e ai consiglieri regionali), rispetto alle quali si sono approfonditi:

- finalità
- oggetto del diritto
- soggetto legittimato alla richiesta
- modalità di presentazione della richiesta
- responsabile del procedimento
- modalità di accettazione/rigetto (esclusione)/differimento
- termine di conclusione del procedimento
- tutele

Si è quindi informato che la proposta di Regolamento sarebbe stata inviata per eventuali osservazioni prima della sua approvazione definitiva con decreto del Direttore Generale.

3.1.2 Whistleblowing

Nei primi mesi del 2019 l'Agenzia ha aderito al progetto “WhistleblowingPA” che mette a disposizione della PA una piattaforma completa e gratuita per la gestione delle segnalazioni. Tale strumento garantisce i requisiti previsti dalla norma e ha consentito di dismettere l'applicativo predisposto dall'Agenzia, applicativo che risultava di utilizzo e gestione difficoltosa, in particolare nei rapporti con le realtà esterne.

Nell'incontro si è dato conto che alla medesima data non sono pervenute segnalazioni.

3.1.3 Formazione e-learning

Nel 2020 è stata acquisita una piattaforma e-learning per la formazione obbligatoria sulla prevenzione della corruzione e trasparenza, con contratto triennale. Entro il 31.12.2020 tutto il personale in servizio, compresi il personale somministrato, dovrà quindi completare il ciclo di formazione previsto, seguendo i corsi e superando il test per tutti i moduli obbligatori previsti.

A tutti i dipendenti verranno fornite le credenziali di accesso e, attraverso un promemoria mensile, verrà ricordato l'impegno di seguire i corsi formativi, che il RPCT monitora periodicamente. Di seguito si allegano i corsi somministrati ai dipendenti al 12.7.2020:

Descrizione	N° partecipanti	Percentuale
Etica e legalità: il Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici	360	93%
Etica e Legalità: la prevenzione della corruzione	361	93%
L'aggiornamento 2018 del Piano Nazionale Anticorruzione di ANAC	305	79%
Le principali novità in materia di Trasparenza	359	93%
Piano Anticorruzione 2017 - Aggiornamento formativo obbligatorio	358	93%
Privacy	336	87%
Aggiornamento privacy (inserito in piattaforma con il titolo "GDPR e D.lgs. 101/2018")	287	74%
PTPCT 2018-2020: le misure generali di contrasto alla corruzione	331	86%

I corsi, stante la situazione di emergenza da COVID19, si tengono quasi esclusivamente con modalità e-learning.

3.1.4 Audit

Nel Piano della Performance, al fine di verificare il corretto svolgersi della programmazione e l'implementazione delle procedure delineate nei sistemi di gestione, sono stati pianificati una serie di audit interni finalizzati a mettere in luce eventuali criticità o difficoltà che l'organizzazione nel suo insieme e la direzione nello specifico devono risolvere per un continuo miglioramento dei sistemi di gestione aziendali, della sicurezza e della prevenzione della corruzione.

In particolare, di seguito gli audit pianificati, prima della situazione di emergenza da COVID-19, in funzione del rischio corruttivo dei processi:

PIANIFICAZIONE ANNUALE AUDIT INTERNI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE			
STRUTTURA	DATA	OGGETTO DELLA VERIFICA	DOCUMENTI DI RIFERIMENTO
Funzione comunicazione istituzionale e Ufficio stampa	Entro GIUGNO	Analisi dei processi e verifica del rischio e dell'applicazione delle eventuali misure Verifica dell'adempimento degli obblighi di pubblicazione	Piano triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza (PTPCT)
IPAS Sistema di risposta alle emergenze	Entro GIUGNO		
Funzione Servizio di Prevenzione e protezione	Entro GIUGNO		
SOS Qualità delle acque interne	Entro DICEMBRE		
SOS Qualità delle acque marine e di transizione	Entro DICEMBRE		
Funzione Qualità dei suoli e biodiversità	Entro DICEMBRE		

Gli audit sopra indicati saranno condotti, compatibilmente con la situazione di emergenza da COVID-19, nella seconda parte dell'anno.

3.2 TRASPARENZA

3.2.1 Amministrazione trasparente

Nell'ambito dello studio di fattibilità per il rifacimento del sito dell'Agenzia, si valuterà la possibilità di revisione della sezione dedicata all'Amministrazione Trasparente, con la possibilità di automazione del caricamento di alcune tipologie di atti, oggi notevolmente onerosa.

Come previsto dalla sentenza della Corte Costituzionale n. 20 del 21 febbraio 2019, è ripresa la pubblicazione degli emolumenti e delle spese di missione dei dirigenti, escludendo dalla pubblicazione lo stato patrimoniale.

Sono state pubblicate nei termini previsti la relazione annuale del RPCT sul Piano Triennale 2019-2021 per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza e l'attestazione dell'Organismo indipendente di valutazione sull'adempimento degli obblighi di pubblicazione, con la relativa griglia di rilevazione e scheda di sintesi.

3.2.2 Giornate della trasparenza

È prevista una sola giornata della Trasparenza che ci si riserva di effettuare stanti i limiti derivanti dallo stato di emergenza da COVID -19.

3.3 REGISTRO DEGLI ACCESSI

È stato aggiornato e pubblicato nella sezione dedicata (Amministrazione Trasparente – Altri contenuti – Accesso Civico) il Registro Accessi comprendente la distinta delle richieste pervenute all'Agenzia (Accesso Civico, Generalizzato, Documentale, Informazioni Ambientali e LR 17/2007); è stata aggiornata inoltre la pagina internet istituzionale dell'Ufficio Relazioni con il Pubblico attraverso la creazione di specifici BOX tematici per l'inserimento di esposti e di richieste d'informazioni per il pubblico; alla pagina URP è stata dedicata una sezione specifica all'Accesso agli Atti comprendente alcune pagine suddivise per tipologia di Accesso, per ognuna è stata predisposta una doppia modalità di invio delle istanze: una attraverso l'uso di MODULI facsimile scaricabili, una seconda attraverso la compilazione ONLINE del modulo di richiesta. Tale seconda modalità fa riferimento al portale SI-URP del Sistema Nazionale della Protezione dell'Ambiente (SNPAMBIENTE.IT) e permette, oltre che una gestione uniforme a livello nazionale delle richieste di Accesso alle Arpa, la possibilità di valutare statisticamente l'andamento della tematica con un profilo nazionale.

Precedentemente all'implementazione del sito internet, le nuove modalità sono state oggetto dell'incontro della Rete Anticorruzione; su tale importante modifica è stato chiesto ai dirigenti una capillare diffusione dell'informazione a tutto il personale afferente. Il volume delle richieste di Accesso all'Agenzia risulta in costante aumento (+40% rispetto al I° semestre 2019) segnale dell'incremento della conoscenza e utilità dello strumento atto a favorire la partecipazione dei cittadini ed assicurarne l'imparzialità e la trasparenza degli Enti Pubblici.

Nessuna richiesta è stata presentata per l'Accesso Civico semplice, mentre si conferma quale tipologia più ricorrente l'Accesso alle Informazioni Ambientali (55% Accesso informazioni ambientali, 20% Accesso civico generalizzato, 20% Accesso documentale, 5% Accesso consiglieri regionali).

3.4 ACCESSI SITO INTERNET

Per quanto riguarda la trasparenza, di seguito si riportano alcuni dati relativi all'attività di aggiornamento del sito agenziale e creazione di news nel periodo 01/01/2020 – 30/06/2020, che sono classificati considerando:

- le pagine create o modificate,
- il totale delle news,
- il totale dei file caricati,
- i redattori attivi

- il totale degli interventi.
Il numero è comprensivo delle pagine modificate, delle notizie, dei files caricati e di altri tipi di contenuto quali multimedia, puntatori, fogli css, pagine jsp, etc.

REPORT I° SEMESTRE 2020						
Mese	Pagine create	Pagine modificate	Totale notizie	Totale files	Redattori attivi	Totale interventi
gennaio	42	60	5	106	12	175
febbraio	0	20	1	32	7	54
marzo	4	26	2	42	8	73
aprile	4	54	0	72	9	130
maggio	13	37	0	33	13	71
giugno	8	72	2	69	11	148
TOTALE						651

Si osserva che il numero totale degli aggiornamenti è in aumento: 651, contro i 417 del I° semestre 2019 e contro i 407 del I° semestre 2018. Le strutture maggiormente gravate da questi adempimenti risultano di gran lunga la SOC Affari generali e risorse umane, la Funzione Comunicazione istituzionale e Ufficio Stampa e la SOC Gestione Risorse Economiche.

Rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente, la sezione NEWS del sito internet evidenzia un aumento delle notizie riportate: 524, contro le 279 del I semestre 2019 e contro le 291 del I semestre 2018.

4 CONCLUSIONI

Gli anni 2019-2020, come l'anno 2018, rappresentano un periodo di transizione per la gestione delle tematiche relative ad Anticorruzione e Trasparenza.

Infatti, in conseguenza del comando presso altra amministrazione del precedente RPCT, nel novembre 2018 è stato nominato un nuovo Responsabile che, a seguito dell'entrata in vigore delle norme sulla c.d. "Quota 100", è stato posto in quiescenza a partire dal 1 agosto 2019. A decorrere dalla medesima data è stato quindi nominato l'attuale RPCT.

Pur nella criticità della situazione, grazie anche allo staff a supporto del RPCT, sono stato mantenuti tutti i necessari presidi, operando attivamente per il rispetto delle scadenze e delle attività previste dalla vigente normativa.

Tuttavia, la particolare situazione che caratterizza l'anno 2020, resa difficile a causa dell'emergenza COVID-19, renderà necessario rivedere alcune progettualità che erano state individuate nel periodo antecedente.

In continuità con il percorso intrapreso negli anni precedenti, si ritiene di fondamentale importanza, allo scopo di aumentare efficacia ed efficienza dell'Agenzia, proseguire fermamente sulla strada dell'integrazione tra programmazione e controllo, qualità e sistemi di gestione aziendale, anticorruzione e trasparenza, nell'ottica di ridurre gli adempimenti in carico alle strutture sia tecniche che amministrative, razionalizzando la produzione di documenti.